

La IED en Costa Rica: evolución reciente, determinantes y efectos

San José, 24 de octubre, 2012

Contenido de la presentación

- Objetivos y marco analítico
- Evolución de los flujos de IED
- Promoción de la IED en Costa Rica
- Aspectos institucionales y de política (industrial)

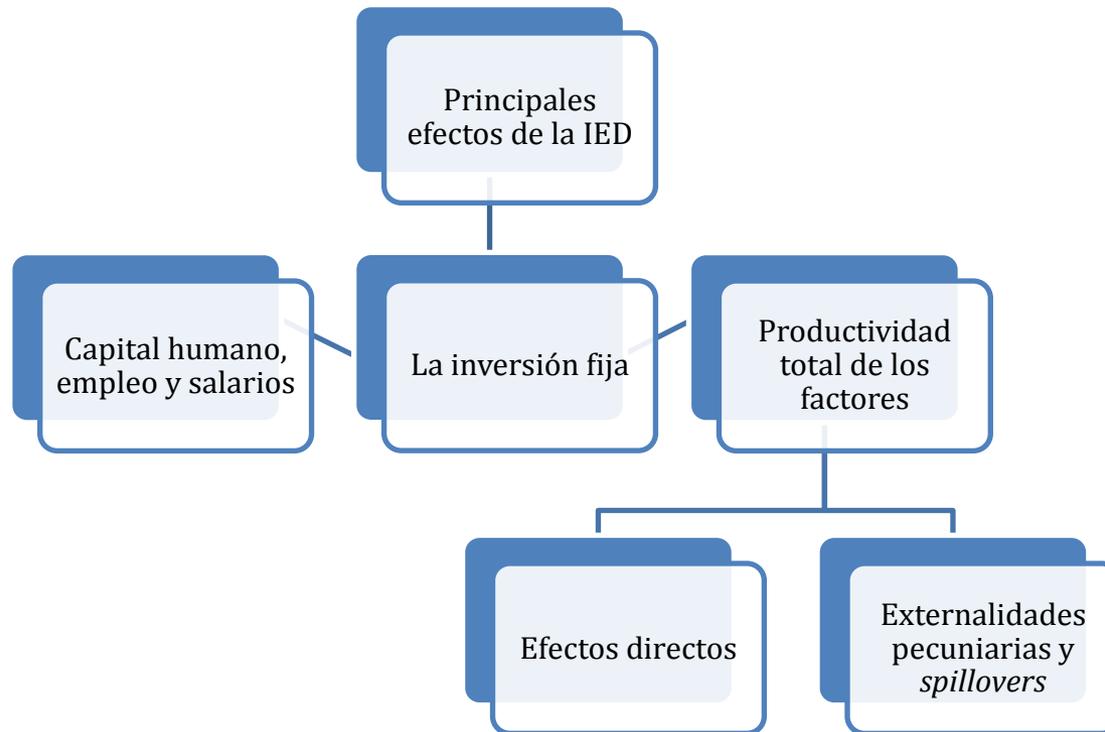
Objetivos

- Analizar el rol de la IED en el desarrollo costarricense.
 - Evolución e importancia de la IED en la economía costarricense en la última década
 - Consolidación del modelo de desarrollo basado en el comercio internacional,
 - Determinantes de la inversión en el país y en las zonas de menor desarrollo relativo
- Analizar la contribución que hace la nueva ley de zonas francas en la atracción de la IED en zonas de bajo desarrollo del país.
- Reflexionar sobre la política pública: la IED y la política industrial en Costa Rica

Marco analítico

- El análisis de la IED se hace desde el punto de vista de las estrategias empresariales de inversión
 - i) búsqueda de materias primas
 - ii) búsqueda de mercado
 - iii) búsqueda de eficiencia (bajos costos)
 - iv) búsqueda de activos estratégicos.
- Efectos económicos de la IED
- ¿Cómo sacar provecho de la IED?

Marco analítico



Marco analítico

Marco para potenciar los beneficios de la IED

Sistema de relaciones con la IED

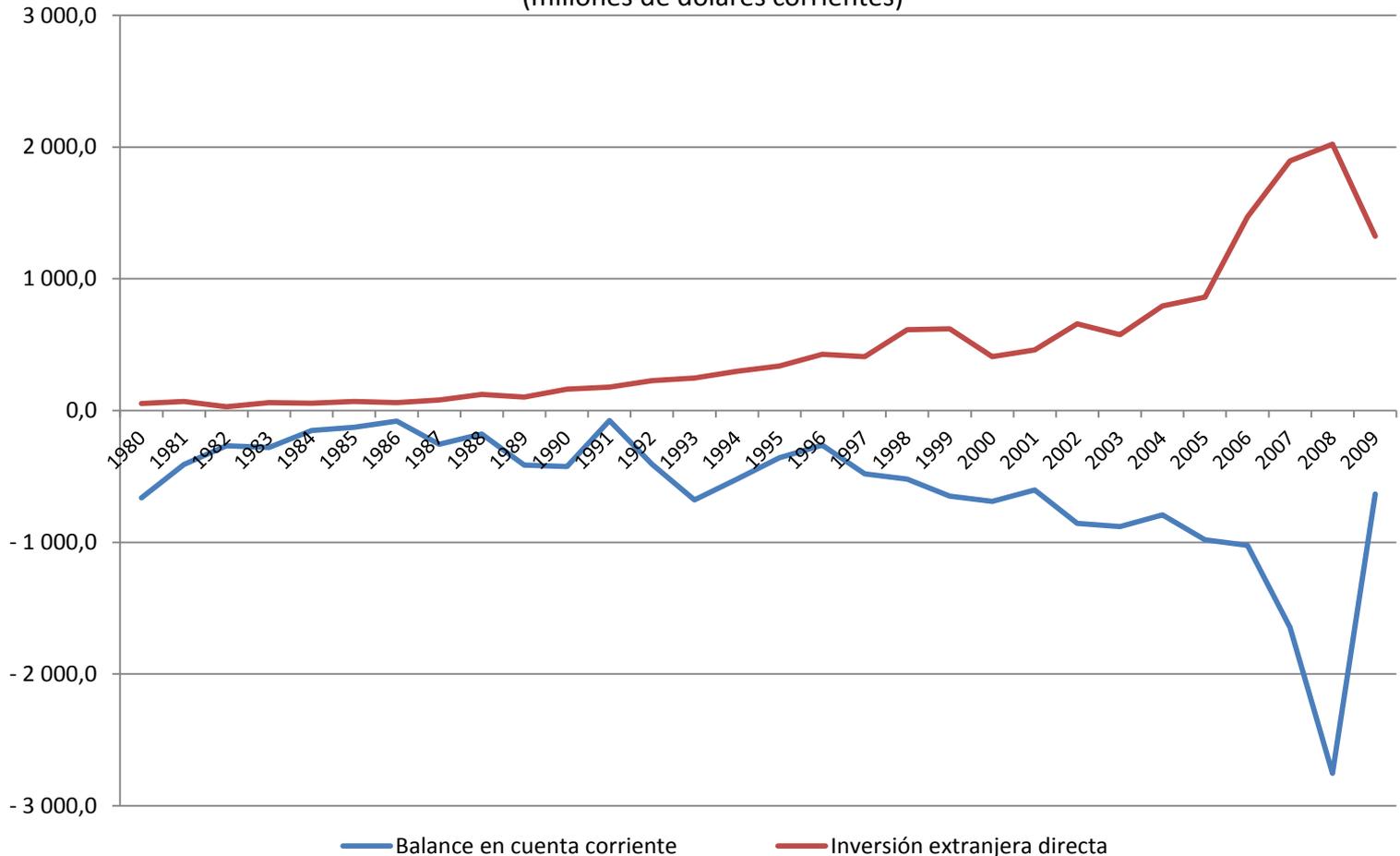
1. Capacidad de absorción
2. Encadenamientos productivos
3. SNI vinculado con el sector productivo
4. Vínculos con la política industrial
5. Política macroeconómica

Calidad de la IED

1. Participación en el SNI local
2. Derramas de conocimientos
3. Calidad del empleo creado
4. Capacidades gerenciales
5. Efectos en el medio ambiente

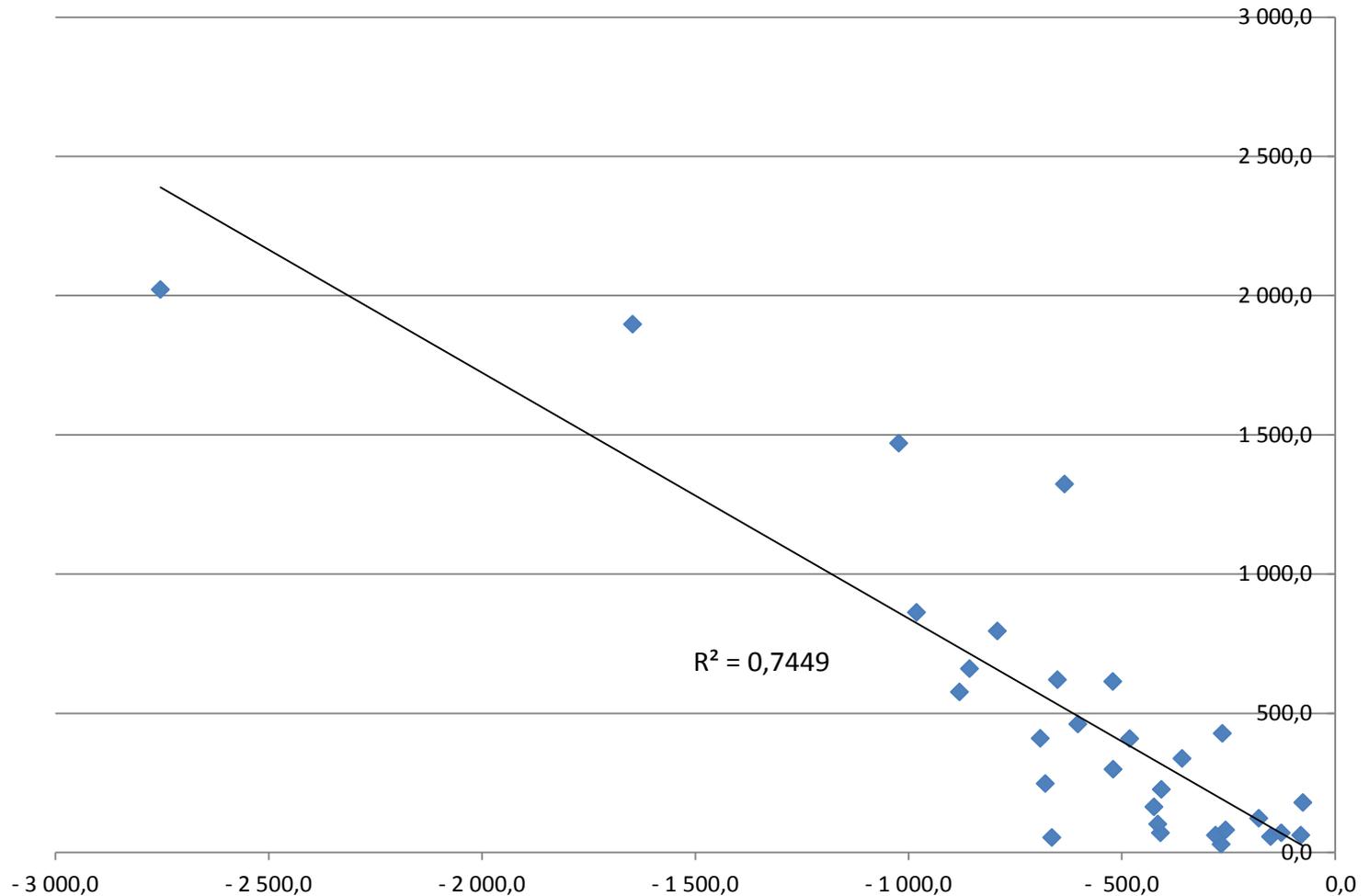
Evolución de los flujos de IED

Costa Rica: déficit en cuenta corriente y flujos de IED, correlación y tendencia 1980-2009
(millones de dólares corrientes)



Fuente: elaboración propia con datos del Anuario Estadístico de CEPAL 2010.

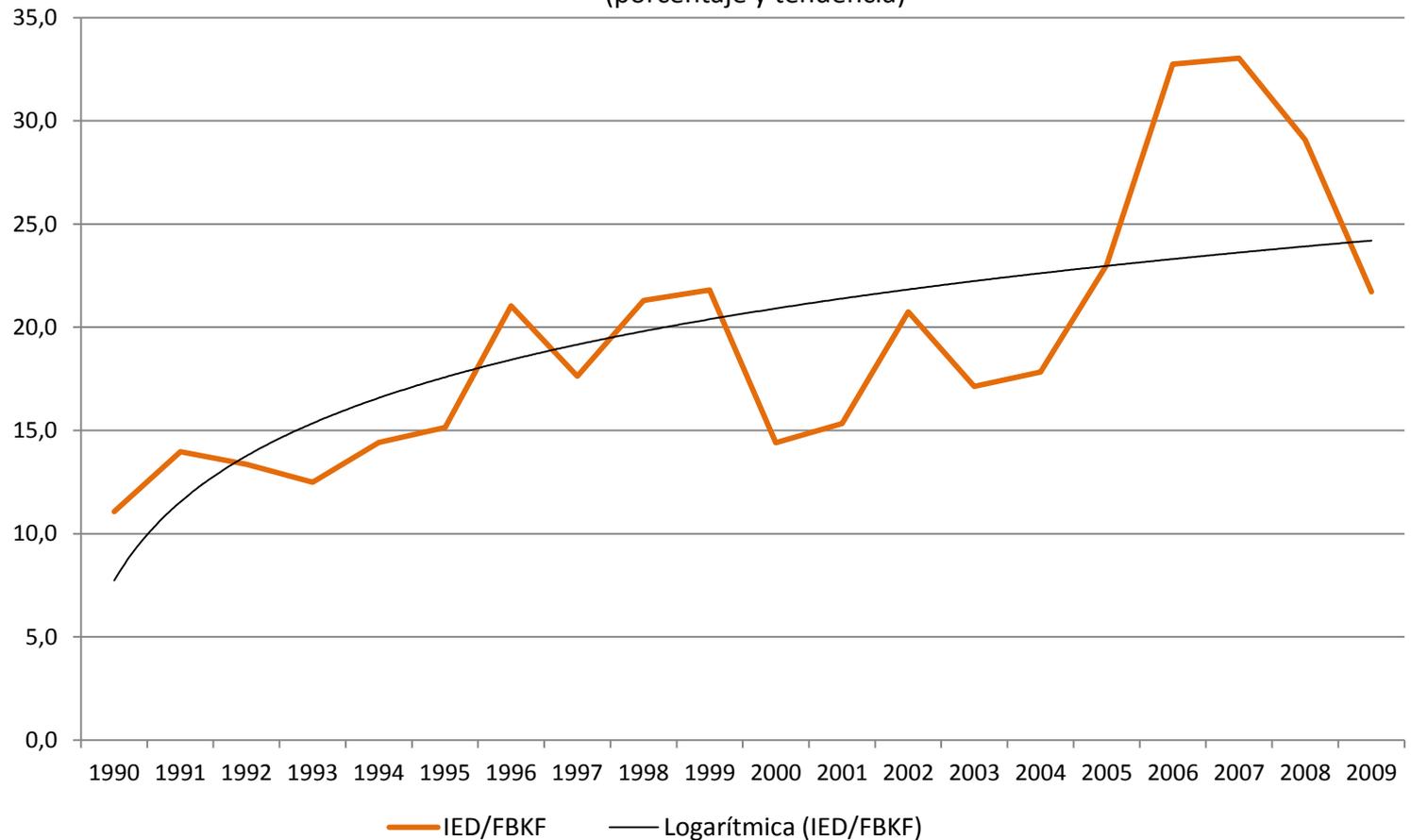
Flujos de IED y déficit en cuenta corriente



Fuente: elaboración propia con datos del Anuario Estadístico de CEPAL 2010.

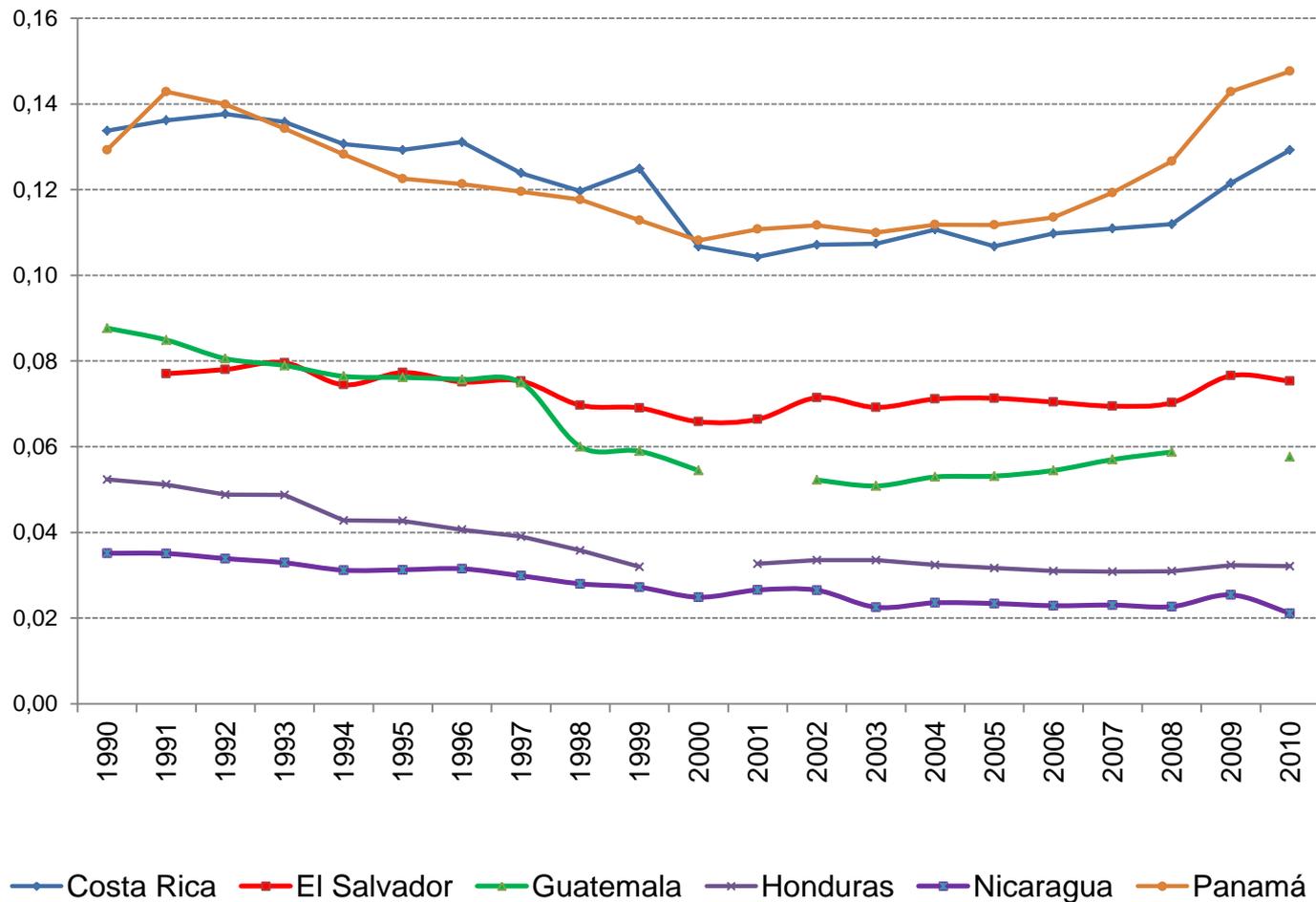
Evolución de los flujos de IED

Costa Rica: participación de la IED en la formación bruta de capital fijo, 1990-2009
(porcentaje y tendencia)



Fuente: elaboración propia con datos del Anuario Estadístico de CEPAL 2010.

Brecha de productividad laboral respecto de EE.UU.



Fuente: CEPAL, 2012.

Evolución de los flujos de IED

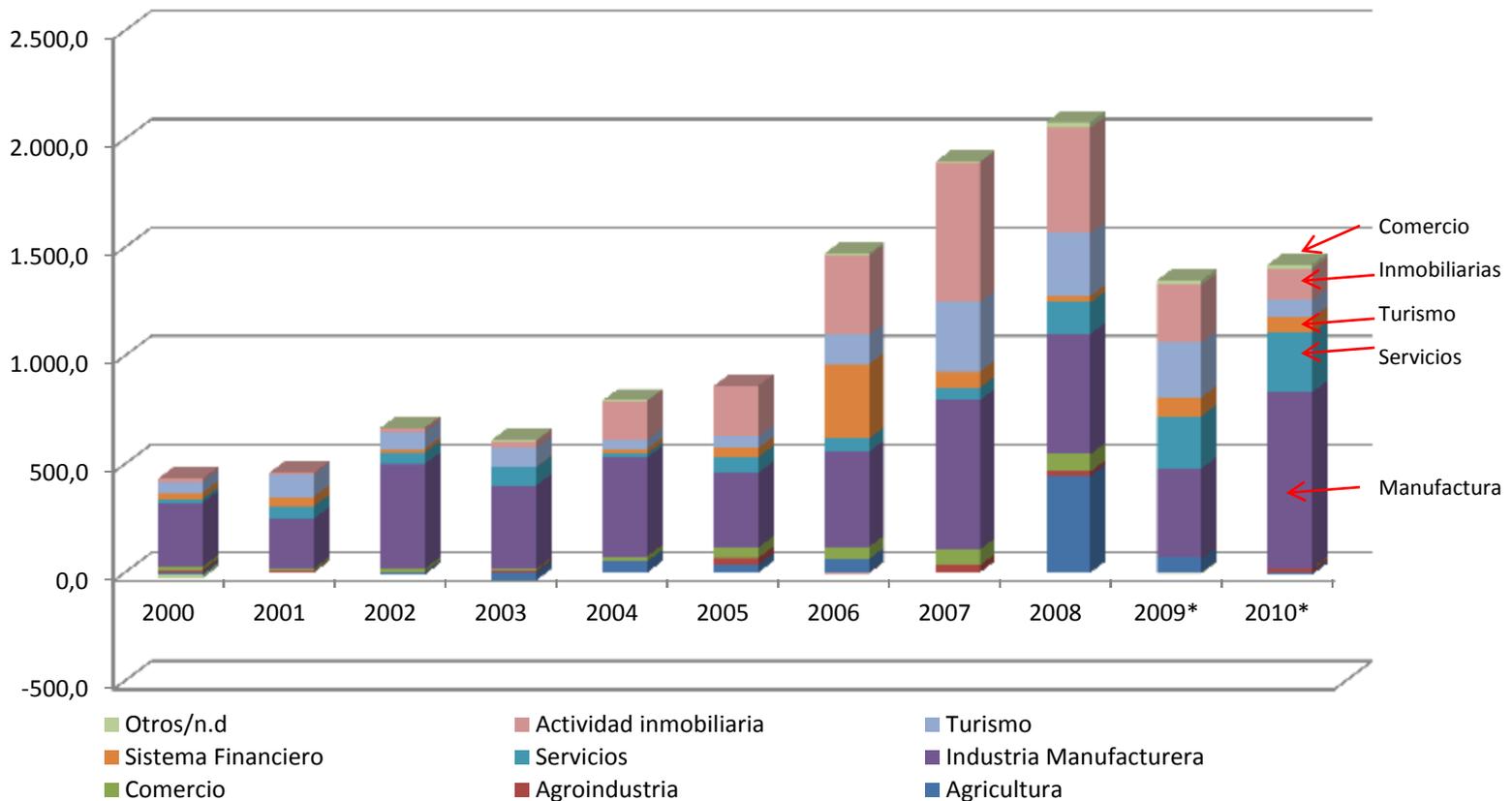
Costa Rica: Flujos de inversión extranjera directa por régimen de destino, 2000-2010
(dólares corrientes)

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009*	2010*
Empresas Regulares	86.9	109.4	328.0	147.5	149.0	171.9	336.3	519.0	775.0	363.9	420.1
Sector Turismo	51.3	102.5	76.0	88.3	41.4	53.5	124.0	321.3	291.5	253.6	80.9
Sistema Financiero	27.1	43.1	17.2	2.2	22.6	40.9	343.4	73.9	28.9	87.0	70.0
Zona Franca	232.9	186.2	226.8	311.6	401.9	362.5	296.3	350.2	481.6	404.8	689.2
Inmobiliario	15.0	9.0	21.0	31.0	178.4	234.6	364.0	631.3	472.2	241.7	147.0
Perfeccionamiento Activo	-4.6	10.2	-9.7	-5.5	0.5	-2.4	5.1	0.4	29.0	-4.3	5.4

Fuente: elaboración propia con datos del Anuario Estadístico de CEPAL 2010.

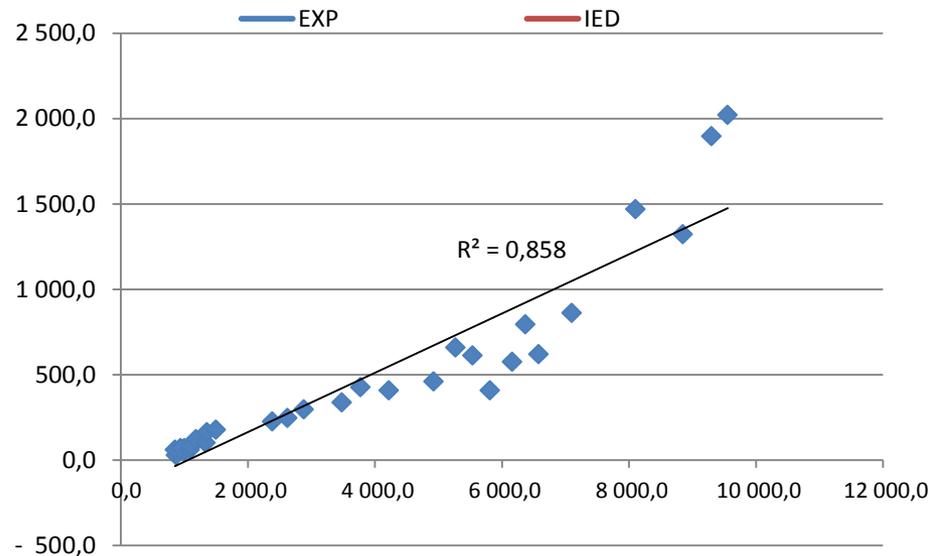
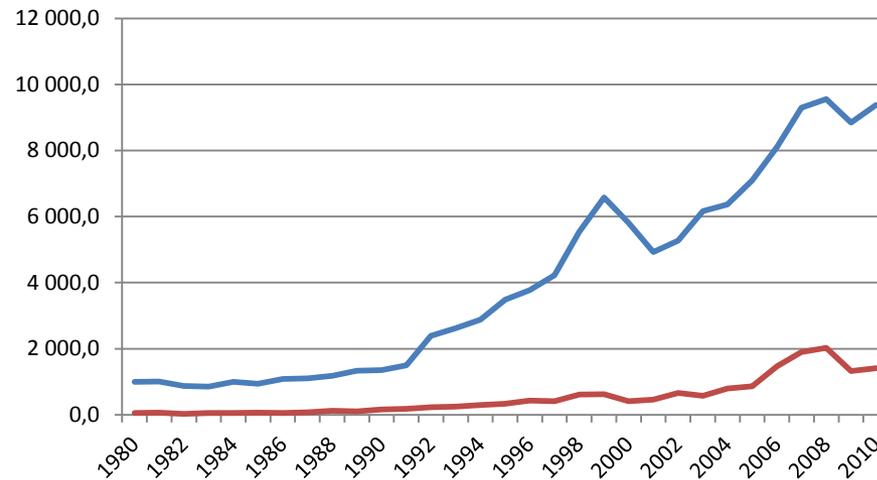
Evolución de los flujos de IED

Costa Rica: Flujos de inversión extranjera directa por sector de destino, 2000-2010
(dólares corrientes)



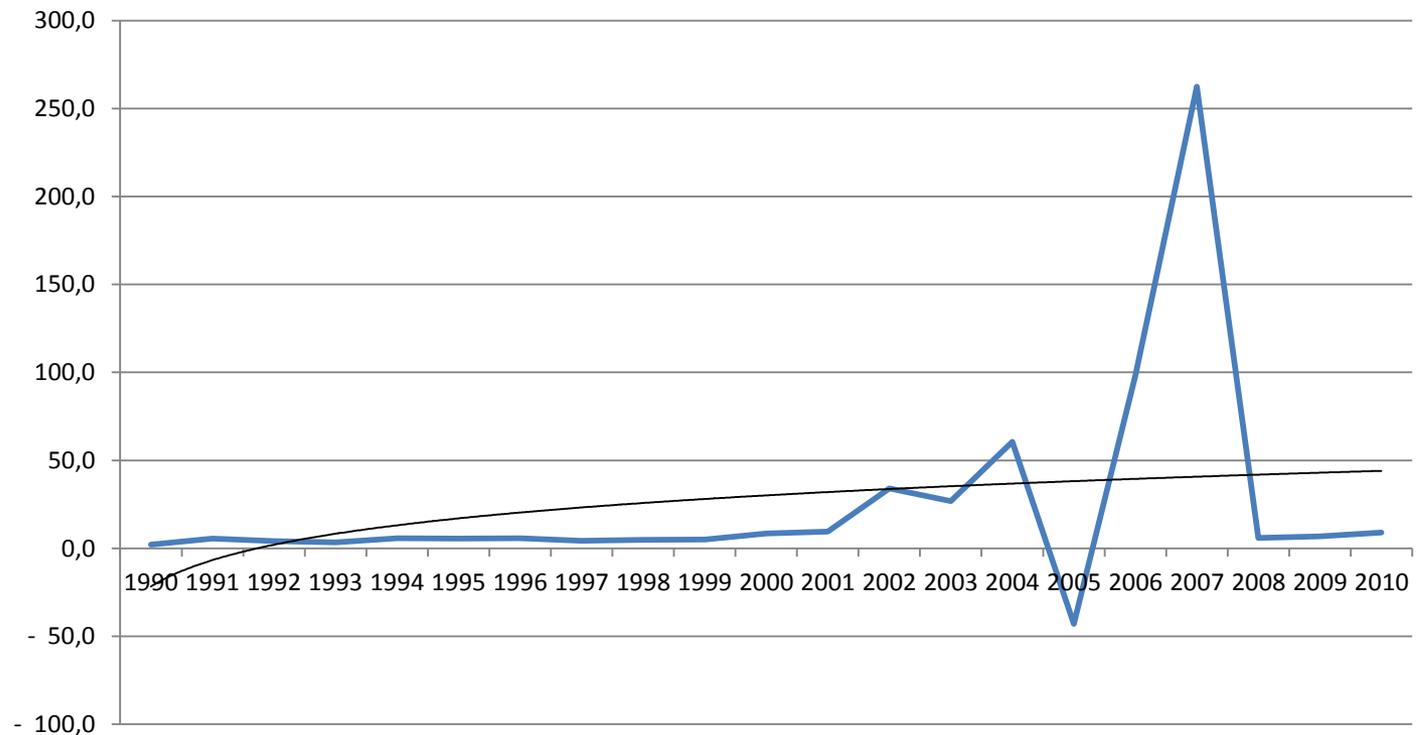
Fuente: elaboración propia con datos del Anuario Estadístico de CEPAL 2010.

IED vinculada a las exportaciones



Inversiones costarricenses en el exterior

Costa Rica: inversiones en el exterior, 1990-2010
(millones de dólares corrientes)



Fuente: elaboración propia con datos del Anuario Estadístico de CEPAL 2010.

Promoción de la IED en Costa Rica

- La política de atracción de IED buscó capitales que complementaran el ahorro doméstico, que equilibrara la balanza de pagos y con vocación exportadora.
- El esquema de promoción de exportación y atracción de IED es exitoso, pero no ha propiciado un cambio en la estructura productiva nacional.
- El esquema de zonas francas ha sido un instrumento importante para la atracción de IED:
 - Eliminación de gravámenes a las importaciones
 - Libertad de manejo de divisas
 - Eliminación de impuesto de renta
 - Permisos de importación de maquinaria y equipo
- Importante generador de empleo, importante evolución de su productividad PERO pocos encadenamientos y poca transferencia tecnológica.
- La nueva Ley de Zonas Francas intenta remediar estas falencias.

Promoción de la IED en Costa Rica

- Incentivos para atracción de la IED:
 - proyectos calificados de alta contribución al desarrollo social y que generen empleo de calidad;
 - proyectos que por la incorporación de elevadas tecnologías contribuyan efectivamente a la modernización productiva del país;
 - proyectos que desarrollen actividades de investigación y desarrollo; y
 - proyectos que promuevan innovación y transferencia tecnológica o que promuevan la incorporación de tecnologías limpias, gestión integral de desechos, ahorro energético y gestión eficiente de aguas.
- Inversiones en zonas de menor desarrollo relativo:
 - No deben cumplir con requisito de sectores estratégicos. Exención total del impuesto sobre la renta por seis años,
 - Los montos mínimos de inversión son iguales a los de las empresas de sectores estratégicos que inviertan en las zonas de menor desarrollo relativo.
- Incentivos a los encadenamientos: las empresas que provean una proporción significativa de sus ventas (40% o más) a las empresas de zonas francas, podrán acogerse al régimen de zonas francas, sin tener que estar ubicadas en los sectores estratégicos definidos
- Paradoja fiscal: deducciones y exenciones fiscales han llegado a constituir el 1% del PIB de Costa Rica en 2005.

Promoción de la IED en Costa Rica

- La IED en las regiones rezagadas ¿polos de desarrollo o desarrollo de polos?
 - Según el índice de desarrollo social, en la región Brunca, el 89,5% de los distritos se localizan en los deciles más bajos del IDS y no posee ninguno en el cuarto y quinto quintil,
 - La Región Huetar Atlántica posee el 85,7% de sus distritos en los quintiles más bajos y no posee ninguno en los grupos más altos.
- Estas dos regiones son las que menores flujos de IED reciben.

Promoción de la IED en Costa Rica

- Elementos relevantes para la localización de empresas (IED):
 - Recurso humano calificado
 - Programas INA
 - Calidad suministro eléctrico
 - Seguridad
 - Infraestructura
 - Telecomunicaciones
 - Disponibilidad de colegios para expatriados
 - Desarrollos inmobiliarios para residencias de expatriados
 - Incentivos fiscales
 - Zonas Francas

Promoción de la IED en Costa Rica

Elementos relevantes para la localización empresarial	Región Central 63,9% de la población del país	Limón 10,3% de la población del país	Puntarenas 7,5% de la población del país
Recurso humano calificado	1.331 escuelas , 406 colegios Cinco universidades públicas	504 escuelas 77 colegios Sede regional de 2 universidades públicas: UCR y UNED	763 escuelas 88 colegios Sede regional de 2 universidades públicas: UNA y UNED
Escolaridad promedio (personas de 15 años y más)	8,9	6,9	6,8
Cobertura de secundaria (% del total de población)	74,3	62,5	71,1
Población con instrucción universitaria (% del total de población)	19,3	5,8	6,5
Programas INA Número de participantes (2009)	81274	10356	8150
Pogramas del INA ejecutados en 2009:			
Formación profesional	608	72	85
Capacitación técnica	1533	401	75

Promoción de la IED en Costa Rica

Elementos relevantes para la localización empresarial	Región Central 63,9% de la población del país	Limón 10,3% de la población del país	Puntarenas 7,5% de la población del país
Calidad suministro eléctrico	n.d.	n.d.	n.d.
Seguridad (% de denuncias al OIJ por región):			
Delitos contra la propiedad	81,4	71,1	72,8
Delitos contra la vida	6,4	10,4	7,1
Delitos sexuales	1,3	2,3	1,5
Infraestructura:			
Vial (densidad de vías/km ²)	1,21	0,4	0,63 1/
Portuaria	No	Sí	No
Aeroportuaria	Sí	No	No
Hotelera (número de hoteles)	150	27	33
Telecomunicaciones			
Internet (por cada 1000 hab.)	41,6	14,5	10,1
Radio bases (% del total)	56,2	8,0	5,9
Telefonía fija (por cada 1000 hab.)	3,4	2,4	2,0
Disponibilidad de servicios para expatriados: colegios bilingües, residencias, salud privada	n.d.	n.d.	n.d.
Incentivos fiscales	Sí	Mayores	Mayores
Zonas Francas (alquiler competitivo)	n.d.	n.d.	n.d.

Promoción de la IED

- En China se eliminaron en 2008 los impuestos especiales (impuestos reducidos) se redujo y generalizó el impuesto sobre la renta (25%) con dos excepciones:
 - Se mantuvieron los incentivos para las empresas en zonas menos desarrolladas, actividades de alta tecnología y pymes.
- En Europa se han desarrollado parques y distritos industriales que ofrecen importantes servicios a las empresas como forma de atraer inversión
- Algunos países han creado autoridades o empresas públicas para desarrollar “detonadores de IED”, como FONATUR en México
- Honduras está creando “*charter cities*”

Aspectos institucionales y de política industrial

- Política industrial trunca:
 - Esfuerzo concentrado en crear oferta exportadora
 - Débiles resultados de la única política de encadenamientos productivos
 - Sin embargo la atracción selectiva de IED es un paso en el sentido correcto
 - Enfocar esfuerzos en el aprovechamiento de la IED (figura 2)
- Apoyo a campeones nacionales (¿?)

Conclusiones

- La IED en Costa Rica ha jugado un doble rol: es parte de la estrategia de promoción de exportaciones y ayuda a compensar las bajas tasas de inversión
- Sacar provecho de la IED requiere de políticas activas: vinculaciones, relaciones con el SNI, etc.
- Las zonas de menor desarrollo relativo tienen menores atractivos para la IED, por lo que se requiere trabajar en dos frentes (ambos con inversión nacional): mejorar sus atractivos, y buscar “detonadores” de inversión
- El país debe definir si desea políticas industriales activas que vayan más allá del programa Costa Rica Provee. Esto incluye pensar en el rol de las “transnacionales” costarricenses

Gracias

jorgemario.martinez@cepal.org

rene.hernandez@cepal.org