



Invitan al Conversatorio:

El Comercio exterior como motor para el desarrollo

Especialistas:

Jorge Mario Martínez-Piva Unidad de Comercio Internacional e Industria, (CEPAI)	Día: 22 de agosto, 2012
Miguel Gutiérrez Saxe Coordinador Plan Estratégico, CONARE	Hora: 10:00 am - 12:00 med
Velia Govaere Vicarioli Coordinadora OCEXUNED	Lugar: Auditorio del CeNAT

Moderador:

Eduardo Sibaja Arias Director del CeNAT	Dirección del CeNAT: Pavia, 1.3 km. Norte Embajada EE.UU. Edificio CONARE
---	---

Abierto al público y gratuito.

Lo que importa para el desarrollo

Rumbos y opciones nacionales

Nuestra situación reciente

Retos nacionales

El comercio exterior como motor para el desarrollo

Miguel Gutiérrez Saxe
Agosto 2012

Acervo y uso de los Recursos Naturales**Gestión del riesgo**
Estabilidad y solvencia económicas, en un marco de objetivos
amplios e instrumentos de política diversos**Ahorro interno y
flujos internacionales financieros no volátiles**Ayuda
externa**Clima de inversión**Empoderamiento de los
pobres**Crédito e infraestructura **Servicios, energía y
comunicaciones de calidad a precios competitivos**Crecimiento
de las oportunidades productivas encadenadas al resto de la
economía**Funcionamiento del mercado, combinado con
regulación e iniciativas sociales y productivas** Investigación y
desarrollo** Innovación**Círculo virtuoso crecimiento y
desarrollo humano, reducción de la pobreza y de las brechas
Planificación Educación y capacitación para el
trabajo**Instituciones robustas** Libertad**Inserción, comercio y
negociaciones internacionales inteligentes y adecuada
administración de los acuerdos** Estabilidad social y política**
No violencia delictiva, conflicto agudo o guerra **Instituciones
eficientes, Estado Democrático de Derecho y calidad de la
democracia **No corrupción **Seguridad jurídica para los
negocios**DDHH** Valores y prácticas sociales**Investigación
sobre el desarrollo**Factores idiosincráticos**

Lo que cuenta para el desarrollo

+ Santizo



- Utiliza una metáfora utilizada por Isaías Berlín: "El zorro conoce muchas cosas, pero el erizo sólo conoce una cosa bien grande" . Berlín refirió el erizo a aquellas visiones que partiendo de un solo principio fundamental derivaban todas las cosas. Erizos son los que piensan teorías cerradas unicasuales, todas las visiones dogmáticas. El zorro, por su parte, busca muchos fines, sin que puedan relacionarse entre sí, siendo hasta contradictorios, por lo cual su pensamiento se dispersa moviéndose en muchos niveles, siempre buscando la esencia de múltiples experiencias. Zorros son los pensadores pragmáticos, los científicos e inventores, los que examinan con curiosidad las experiencias ajenas. El zorro negocia mas, el erizo tiene más principios.

+ Hausmann y Rodrik

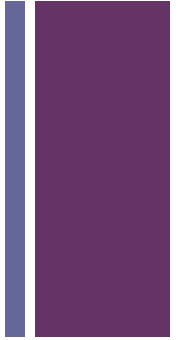
- Más que aplicar medidas o definir objetivos alrededor de un conjunto limitado de factores, es necesario enfrentar el asunto del desarrollo.
- Estudiar e investigar los obstáculos, las limitaciones y las restricciones que impiden el proceso de desarrollo.
- Una vez determinados los obstáculos más importantes, la acción debe orientarse a eliminarlos.
- Múltiples formas de definir las políticas, aún aplicando los mismos principios económicos.
- No todos los caminos conducen a Roma, pero varios de ellos sí lo pueden hacer.
- Objetivos o estrategia. ¿Qué es lo que importa? Ambos. Los medios y los fines.



GLOBALIZACION, COMERCIO Y DESARROLLO



- Se ha asociado el crecimiento a la amplitud de los mercados (comercio dinamizador)
- Esta depende del tamaño y de la inclusión
- Se puede generar desigualdades crecientes
- Es necesario evitar que la globalización se traduzca en desintegración social doméstica
- Puede generar presiones desestabilizadoras (divisas, tributos, etc.)
- Algunos países logran mejores resultados
- La suma no siempre es cero



- Advirtamos que se ha propagado en el mundo un espíritu de análisis y hay tal emulación en las naciones que todo lo que no se ejecute conforme a los mejores principios, tendrá resultados desfavorables y que ningún pueblo podrá competir con los demás sin mucha actividad y sin mucha ciencia (Castro 1844)
- El nuestro es pues un tiempo para hacer preguntas y es un tiempo para buscar y hallar respuestas...

+ ¿Cómo administrar la apertura en CR?



Enclave (banano en su origen).

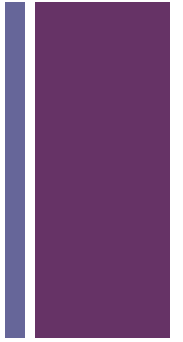
- No induce evolución o adaptación general.
- Genera fuerzas sociales que pueden polarizar.
- Origina agotamiento y eventual depresión.

Inserción encadenada (café).

- Permea al entorno.
- Negocia reparto.
- Sustento de estabilidad.
- Estrategias que incluyen (acceso a crédito, tecnologías, cooperativas, distribución, etc.).

La mundialización rinde con inversión en capacidades de empresas y personas...y encadenamientos

+ ALBERT O. HIRSCHMAN



- Al evaluar, por ejemplo, la noción del “crecimiento desequilibrado”, el autor concluye que debe explicitarse un supuesto que sólo quedó implícito en la formulación original: el crecimiento desequilibrado tiene costos políticos, en cuanto genera antagonismos entre grupos sociales beneficiados y aquellos perjudicados. La clave de una estrategia exitosa y democrática es, pues, que los distintos grupos sociales participen secuencialmente de los beneficios del desarrollo, haciendo tolerables los costos transitorios que en un momento dado deban soportar ciertos grupos.

La política pública apostó mayoritariamente a la política comercial como eje de desarrollo económico

sector exportador

- Exportaciones explican el 41% del crecimiento del PIB.
- Menor dependencia de productos tradicionales (57% a 11% en veinte años).
- 9 TLC vigentes

Atracción de IED

- En veinte años se triplicó la importancia en relación al PIB (1,5% a 4,6%)
- Principal fuente de financiamiento del déficit comercial.

Plataforma institucional e incentivos

- Red de instituciones público- privadas
- Zonas francas
- Incentivos fiscales

Convergencia incompleta de la política pública en materia de inserción internacional

Comercial

- Reducción arancelaria
- Firma de TLC
- Atracción de IED

Fiscal

- Incentivos
- Exoneraciones tributarias

Monetaria

- Minidevaluaciones por 20 años
- Bandas cambiarias

LOS GRANDES AUSENTES

- Políticas de desarrollo productivo y encadenamientos productivos, sociales y fiscales.
- Innovación no arranca
- Educación se deteriora

Estilo de desarrollo acentúa la presencia de distintos tipos de economía con dinámicas propias y marcadas desigualdades entre ellas: los más afectados

Sectores tradicionales

- Importante capacidad para generar empleo

Mipyme

- Ubicadas mayoritariamente en sectores tradicionales
- Inserción internacional vulnerable

Trabajadores no calificados

- Rezagos limitan participación en sectores dinámicos

Activa trayectoria, pero insuficiente para lograr distribuir los beneficios generados por los sectores dinámicos

Fomento Mipyme

- Institucionalidad creada con problemas de articulación e integración.

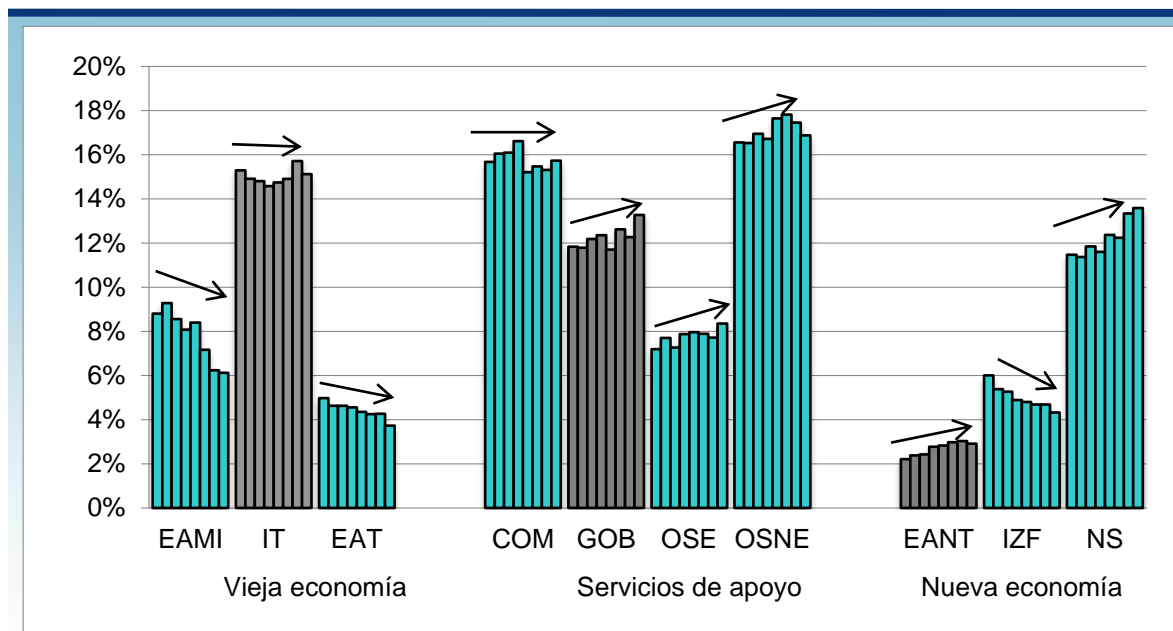
Desarrollo productivo

- Apuesta única a la política comercial.
- Abandono de política de desarrollo productivo en sectores tradicionales.

convergencia

- Débil encadenamientos de la política macroeconómica (productiva, fiscal, monetaria, tecnología, educación).

Tipos de economía, las más dinámicas tiene baja capacidad de generar empleo

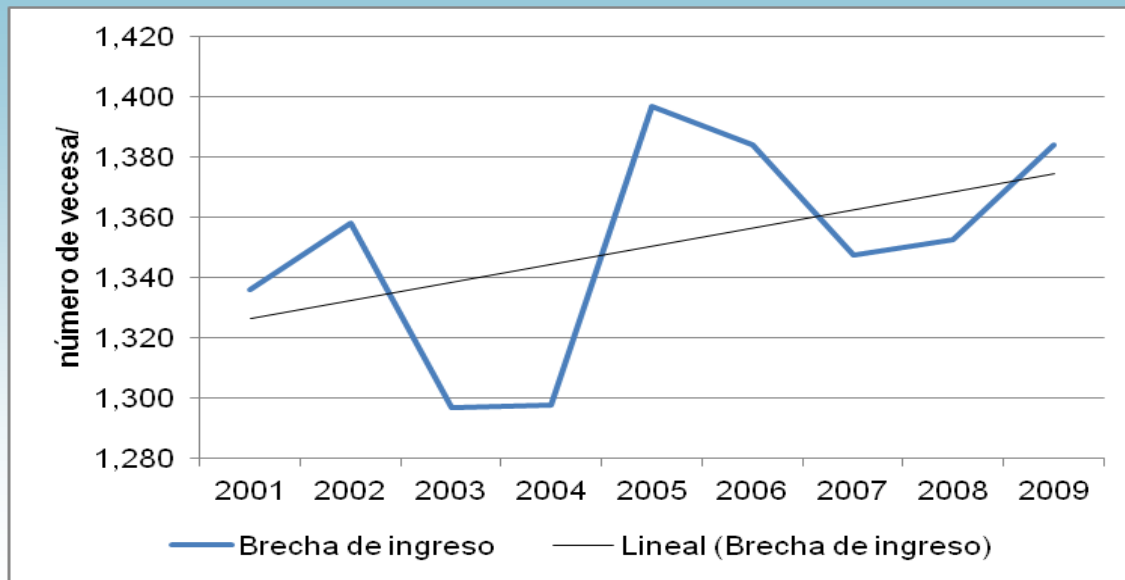


**“Nueva economía”
20% de ocupados**

Las diferencias según tipos de economía se traducen en desigualdad de ingresos

Quintil de menores ingresos: son el doble entre la “vieja” (24%) y “nueva” (10,6%) economía.

Diferencia entre los ingresos de los ocupados de la “Vieja” y “nueva” economía



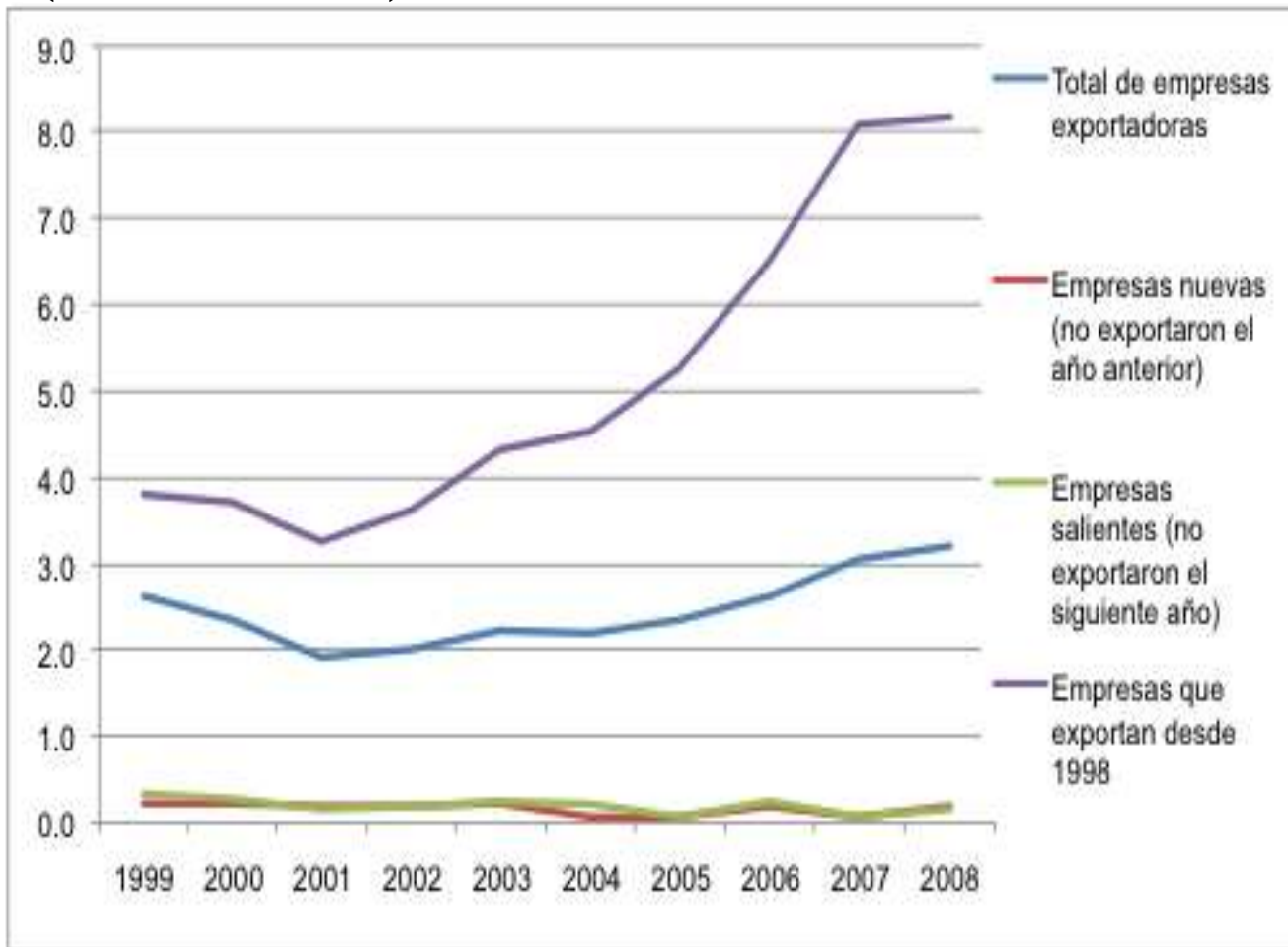
a/ número de veces del ingreso de la “nueva economía” en relación a la “vieja economía”.
Fuente: Elaboración propia con datos del INEC.

+ Mipymes no impactan la oferta exportable del país

- La oferta exportable del país depende de un grupo de 20 productos, que representan un 70% de las ventas externas del país.
- Un pequeño grupo de empresas (1.5% del total) esta asociada con estos productos.
- Las Mipymes representan el 80% de las empresas exportadoras pero constituyen menos del 20% del valor exportado
 - Estas empresas han crecido en número pero su importancia en el valor exportado se ha mantenido casi invariable en última década.
 - Esta realidad responde sobretodo a barreras que impiden su internacionalización más que a la dinámica misma de los mercados.

+ Mipymes muestran alto y persistente nivel de mortalidad..

Exportaciones anuales promedio por tipo de empresa
(Millones de dólares)



La gran mayoría de empresas que surgen y salen cada año, tienen menos de 30 empleados y exportan menos de \$500 mil dólares al año. Las grandes son las que se han mantenido en el tiempo y han cuadruplicado sus ventas promedio en los últimos 10 años.

RETOS DE LA POLÍTICA DE COMERCIO EXTERIOR



- Mayor énfasis en el aprovechamiento de los TLCs
 - Promoción de exportaciones y atracción de inversiones
 - Encadenamientos con políticas de fomento productivo (TLCs no son un fin en sí mismos)
- Mejor administración de los TLCs
 - Determinación clara de competencias
 - Capacitación, orientación y asesoría
 - Mejorar la coordinación interinstitucional
 - Los TLCs significan compromisos nacionales
 - Homologación de TLCs
- Aclarar qué es la administración de tratados, qué es la administración del comercio, qué es el aprovechamiento de tratados y qué es la agilización de trámites y procedimientos y los entes responsables
- Alonso para XV informe

+ La suma no siempre es cero, aunque algunos puedan perder, otros ganar, no siempre por medios comerciales...

