



# Dos Costa Rica en búsqueda de la convergencia



Velia Govaere Vicarioli  
APEC-2022



# Ejes de esta exposición

- Una mirada panorámica al modelo de desarrollo costarricense: éxitos y desafíos
- Un resultante orden de heterogeneidades
- Reflexiones finales

# Reflexión inicial

Costa Rica ha servido como un laboratorio donde se han ido revelando las contradicciones de la globalización. Los resultados del referendo fueron precursores por más de diez años al Brexit, en Inglaterra, al triunfo presidencial de Donald Trump, en Estados Unidos. Todas esas conmociones políticas tienen como raíces el mismo fenómeno que Stiglitz (2002) llamó “El malestar de la Globalización”.

Costa Rica fue el primer país del mundo donde los perdedores de la globalización se manifestaron en las urnas explícitamente contra la internalización del país en el 2008 y de forma indirecta en las elecciones nacionales del 2018.

# Visión panorámica del modelo de desarrollo: éxitos y desafíos

## En la antesala del modelo actual

- El país entró en default en la crisis de la deuda externa de los 80, la peor de su historia.
- Era hora de un cambio de paradigma.
- El modelo de desarrollo basado en el impulso estatista de ISI llegó a su fin.
- Había que ver hacia afuera, porque estando tan endeudados necesitábamos divisas para pagar las deudas y equilibrar las cuentas nacionales.
- Una agresiva combinación de políticas de inserción al comercio y atracción de IED convirtió al país en una plataforma exportadora de Zona Franca.

## **Modelo de inserción costarricense**

**Costa Rica apostó a un cambio de paradigma al insertarse en el comercio internacional con políticas públicas consistentes:**

- **Apertura de mercados con una amplia plataforma de TLC para:**
  - ✓ sostenido crecimiento de exportaciones y
  - ✓ diversificación de oferta y destinos
- **Atracción de Inversión Extranjera**
- **Posicionamiento del país como destino turístico**

## ¿Por qué Costa Rica es emblemático?

- Exportaciones han crecido en las últimas décadas de forma sostenida en bienes y **sobre todo en servicios, sector pujante incluso en pandemia.**
- Exportamos bajo TLC un 87% de nuestras exportaciones totales
- El 35% de las exportaciones de manufactura son de alta tecnología y participamos en CGV.
- OED: 4500 productos a 151 destinos
- El flujo de IED ha crecido sostenidamente (ej. 7,5% desde el 2005) pero territorialmente concentrado en el Gran Área Metropolitana

# Diversificación OED

## Número de Productos Exportados

(Costa Rica, Partidas Arancelarias con exportaciones > US\$200)



## ¿Por qué Costa Rica es emblemático?

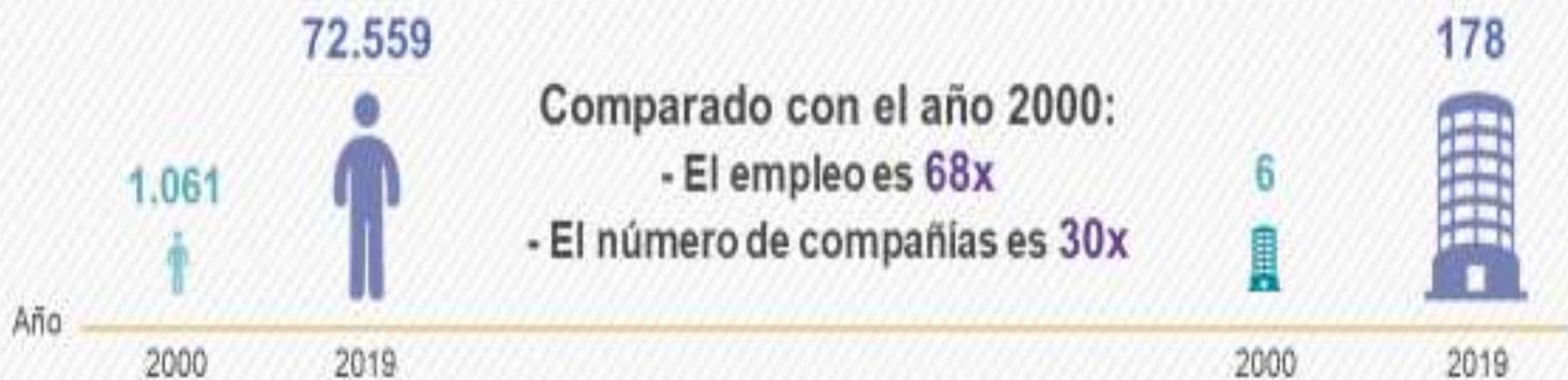
- Plataforma exportadora + estabilidad jurídica=280 empresas de alta tecnología
- Exportaciones ZF son la mitad de las exportaciones totales y un 7,9% PIB
- **Dispositivos Médicos** representa el 4% PIB (#1 bien de manufactura y representa hoy un 1/3 de las exportaciones globales)
- **Crecimiento del sector servicios:** Servicios modernos representan 7,6% del PIB y entre 9/2019-9/2020 generaron 11 mil empleos nuevos y en 2021, el 62% de Zonas Francas.

# Evolución: Sector Servicios Corporativos

De Centros Back Office - A modelos GBS y BPO de valor agregado



Línea del tiempo



## Sector Turismo

- Políticas públicas de largo aliento lograron para el 2019 un total de 3 millones de visitantes (prepandemia)
- El turismo representaba el 6,3% del PIB.
- En el 2019, en tareas turísticas se registró la creación de **512 mil** puestos de trabajo, 170 mil (directos) y 341 mil (indirectos).
- Sector con alto encadenamiento, conformado por 136 ramas productivas vinculadas con otras actividades, 32 de esas ramas se relacionan con agricultura, 49 con manufactura y 55 con servicios.
- Recuperación prevista al 2024 con nuevos segmentos como nómadas digitales.

## Pero no todo brilla

- IED como factor de equilibrio de cuentas nacionales: una balanza comercial de bienes deficitaria se sostiene por IED y servicios,
- Concentración de exportaciones,
- Moderado encadenamiento productivo,
- Baja inversión pública en I+i+D (0,5% PIB)
- Brechas Oferta Educativa y Demanda Laboral
- Si eliminamos exportación ZF, las principales exportaciones son banano, piña y café

***En el proceso de apertura se gestaron brechas que dejan como saldo dos economías, dos competitividades y diferencias salariales***

# Impactos de pandemia

Como resultado de la pandemia han quedado al desnudo fuertes heterogeneidades.

Si bien las exportaciones de bienes en régimen definitivo y ZF se han venido recuperando de la pandemia ha sido a a ritmos diferenciados.

Después de un estancamiento, también el sector servicios se ha venido recuperando,

Pero quedan nuevos escenarios (O&D):

- Dislocación de CGV y el *nearshoring* deben ir acompañados de políticas públicas para captar esa IED.
- Crisis del transporte marítimo, problemas en el suministro de energía y, encarecimiento del petróleo.

# Ordenes de heterogeneidades

# Heterogeneidad productiva

- La apertura comercial vino como factor adicional de heterogeneidad estructural en la economía, en una economía dual, donde una competitiva “economía hacia afuera” coexiste frente a la mayoría del tejido empresarial local.
- **Nueva economía:** tecnología de punta, alto valor agregado, CGV. Políticas ZF de exención fiscal.
- **Vieja economía:** sectores tradicionales de poca sofisticación, escaso valor agregado, bajos salarios, altos niveles de informalidad.
- Esta dualidad se expresa en términos de concentración del valor exportado en pocas empresas, dificultades de encadenamiento productivo y moderada transformación de la estructura productiva.

# La dualidad productiva

- **Valor exportador altamente concentrado:** 2% de las empresas exportadoras colocaron **66,5%** del valor de las exportaciones frente a un **93%** que exportaron apenas el **11,4%** del valor de las ventas de bienes al exterior.
- La exportación bajo **zona franca** se ha tradicionalmente contabilizado aproximadamente por **la mitad de las exportaciones** totales del país.
- Pero en régimen definitivo, nuestros principales productos de exportación siguen siendo **café, banano, piña**, que siguen siendo casi el **40% de nuestras exportaciones** fuera de zona franca.
- Relativa escasez de **encadenamientos productivos** al esfuerzo exportador: a cada 7 dólares de valor exportado corresponde sólo 3 dólares de valor nacional agregado, concentrado, sobre todo, en logística, transporte y embalaje. *"CR no ha hecho la tarea"* (Éva Paus, OIT, 2014).

# Área social

- En una economía dual, el sector externo sigue incidiendo directamente en una minoría de población, lo que causa una creciente sociedad dual, con el consiguiente desafecto por el modelo (Referéndum 2008/2018).
- El comercio exterior agudiza los contrastes. La IED y las empresas exportadoras suelen contratar el mejor personal disponible, que se ven beneficiados con altos salarios y prestaciones.
- Estancamiento pobreza por más de 20 años e incremento de desigualdad: índice de Gini 1990 (0,37) y 2019 (0,51)

**Paradojas educativas, laborales y sociales.**

**La paradoja educativa y laboral se evidencia en el contraste existente** de una dinámica generación de empleo en la nueva economía, con la todavía más poderosa contracción de la oferta de trabajo en la vieja economía:

- ✓ así, mientras, en 2012, en la dinámica nueva economía se produjeron 10 mil nuevos empleos, en los sectores industriales de la poco sofisticada vieja economía se eliminaron 12 mil puestos de trabajo.
- ✓ en los últimos cinco años, 3 de cada 4 personas que salieron a buscar trabajo, por primera vez, y no lo encontraron, no habían terminado la secundaria. Tampoco tenían estudios de secundaria 8 de cada 10 personas que perdieron su empleo, en ese mismo período. (Rosales, 2013)

*“En consecuencia, solo una minoría de la fuerza de trabajo tiene un perfil de competencias que la capacite para participar con ventaja en los sectores más dinámicos y modernos de la economía.” (Estado de Nación, 2013).*

# Desafíos educativos

- **Exclusión de las aulas:** De cada 10 niños que entran a primaria, poco más de dos logran bachillerarse y cerca de siete quedan excluidos en el camino, con las puertas cerradas a la educación técnica del INA. (Feinzag, LN; 2/4/2018).
- **Brechas en el Alineamiento** entre oferta educativa y demanda laboral: En TIC hay 8.000 plazas vacantes debido la demanda de talento. “que por cada estudiante graduado existen cuatro puestos vacantes” (CAMTIC, 2018).
- La problemática de deserción escolar prepandemia era ya grave. Ahora se habla de una **auténtica emergencia nacional** con 3 años de abandono (huelgas de maestros + pandemia).
- **La pandemia desnudó con crudeza una brecha de conectividad:** 500,000 estudiantes sin internet. “Una gran frustración” (Laura Chinchilla, LN, 25/07/2020)

# Brechas territoriales

- La incidencia de la apertura comercial también puede apreciarse en las transformaciones físicas del paisaje territorial, donde **contrastan áreas de gran desarrollo urbanístico y de servicios**, así como de acceso a consumo conspicuo, mejores oportunidades de ingresos y empleo, **con zonas deprimidas**, con mayor volumen de desempleo, servicios de poca productividad, mayores niveles de pobreza y dificultado acceso a servicios públicos y de educación de calidad, en lo que puede resumirse como menores índices de desarrollo humano.
- Solo una 1/4 parte de exportaciones originadas fuera de la GAM y de 103 proyectos (2021) solo 9 se asentaron en la periferia.
- El incremento de la desigualdad, a partir de los años 80, ha hecho que la participación electoral sea menor en las costas. Era similar en 1986 y ahora hay nueve puntos de diferencia (50 hasta 60% abstencionismo).

# Reflexiones finales

El cambio de paradigmas respondió a una situación coyuntural de emergencia y el modelo nunca trascendió sus premisas iniciales. Se comenzó a mirar hacia afuera, pero...se dejó de mirar hacia adentro.

Hacia afuera nos volvimos uno de los modelos más emblemáticos de internacionalización. Hacia adentro quedamos estancados, con productividad de la industria interna estancada desde 1980.

La apertura comercial de Costa Rica no tenía un mapa de ruta de desarrollo integral. Su resultado fue un país paradójico, lleno de dualidades y contradicciones.

## ***¿En la antesala de un modelo más integral? Clara necesidad de intervención en políticas***

- Se reconocen los éxitos de la apertura comercial y la atracción de IED pero también se entiende la necesidad de introducir políticas de fomento de capacidades productivas endógenas
- Incentivos y orientación hacia mayor encadenamientos productivos, transferencia tecnológica, creación de capacidades e investigación
- Alineamiento oferta educativa y demanda laboral dentro del cual cabe la nueva ley de educación dual
- Alianzas público-privadas: el tema de confianza
- Y una plétora de temas adicionales....

## ***Si bien somos la segunda democracia "plena" de América Latina...***

- Ya en 2008 se reflejó una consciencia de las falencias del modelo, aumento de brechas y malestar con la globalización.
- Los comicios de 2014 y 2018 confirmaron procesos subyacentes de "malaise" económica y social, expresión disruptiva de inconformidad con el estatus quo político (la división territorial del voto con fuerte *penchant* evangélico).
- A una cada vez más evidente fragilidad de identidad partidaria, se une una clara volatilidad de las preferencias de un electorado que no encuentra en las ofertas partidarias un anclaje con sus inquietudes y necesidades frente a este orden de heterogeneidades. (Govaere, 2020).
- Febrero 2022 vio un incremento histórico del abstencionismo en las costas. Es un claro mensaje de cara a 2da ronda en abril del 2022...

## *Algunas referencias:*

- La paradoja de Costa Rica (1984-2018): Éxito exportador y heterogeneidad estructural. En: <https://revistas.uned.ac.cr/index.php/rna/article/view/2487>
- Hegemonía de un modelo contradictorio en Costa Rica: procesos e impactos discordantes de los TLC. En: [https://www.amazon.com/dp/B08B7YGYXX/ref=cm\\_sw\\_em\\_r\\_mt\\_dp\\_U\\_q.l8EbDGZVMWW](https://www.amazon.com/dp/B08B7YGYXX/ref=cm_sw_em_r_mt_dp_U_q.l8EbDGZVMWW)

# Consultas



Pura vida