

LOS MECANISMOS DE SOLUCIÓN DE DIFERENCIAS EN LA ADMINISTRACION DE COMERCIO

LLM. Velia Govaere Vicarioli
Coordinadora OCEX-UNED

Ejes Política Comercial de CR

- **Política Ofensiva: “ampliar plataforma” con resultados exitosos**
- **Política Defensiva: “optimizar funcionamiento de administración de comercio”: entramado institucional en diversas áreas temáticas**
- **Aprovechamiento de oportunidades**

25 años después ...

- **Adhesión al GATT (90) y Miembro de la OMC (95)**
- **CR ha negociado acceso preferencial de nuestra OED bajo TLC`s con un marco de solución de diferencias**
- **Oferta Exportable: 4500 productos a 146 destinos**
- **Exportaciones han crecido en los últimos 20 años de forma sostenida un 10% (salvo 2009)**
- **Exportaciones del 2011 por \$10.502 millones y cifra histórica al 2012 (\$15millones B&Servicios)**

25 años después ...

- **Una sólida plataforma exportadora atrae a la Inversión Extranjera Directa**
- **IED: empleo de calidad y transferencia tecnológica**
- **Participación en 5 Cadenas Globales de Valor: electrónica/dispositivos médicos/**
- **CR: primer exportador per cápita de bienes en América Latina y el primero en productos de alta tecnología**
- **El 35% de las exportaciones costarricenses de manufactura son de alta tecnología**

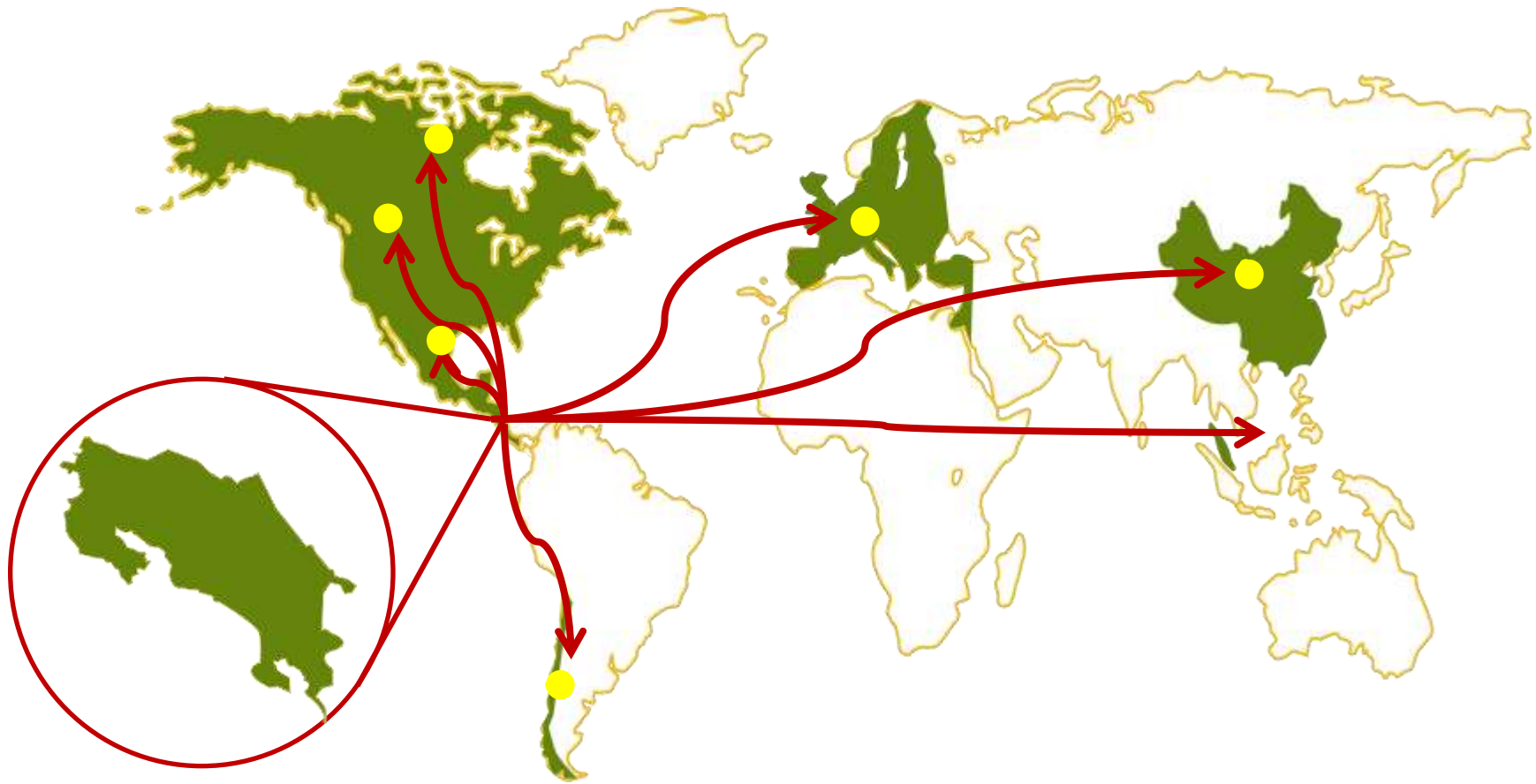
CR tendrá con el AACUE, Singapur y Perú 87% de sus exportaciones y 82% de sus importaciones bajo cobertura preferencial con 43 socios comerciales

25 años después ...

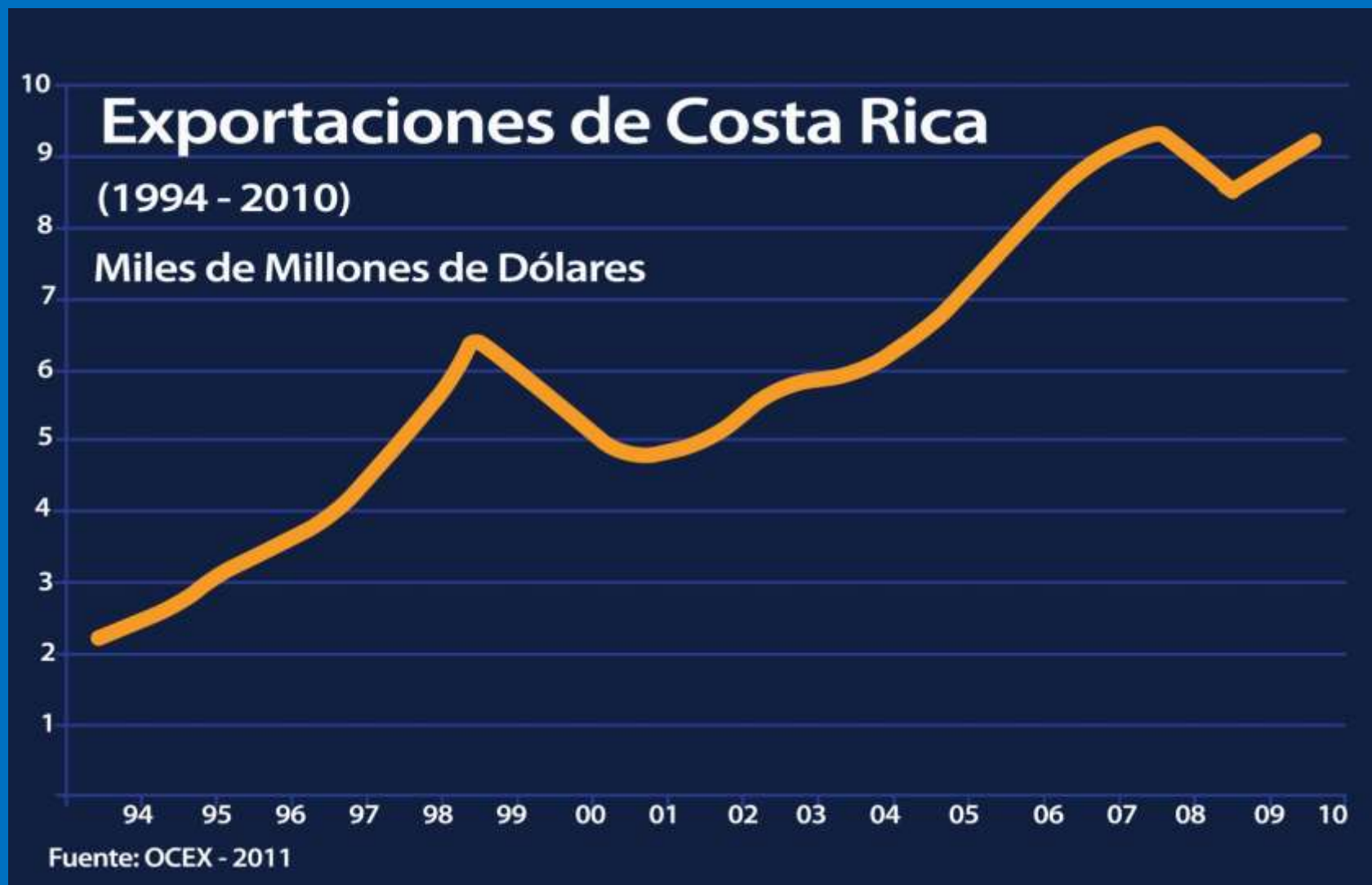
- **Una exitosa política ofensiva que se traduce en crecimiento de exportaciones, atracción de IED, diversificación de OED y una plataforma comercial para nuestras exportaciones**
- **Una política defensiva para la administración de comercio: entramado de instituciones que co-administran comercio: un desempeño moderado.**
- **Un aprovechamiento del comercio que enfrenta una serie de desafíos institucionales, productivos y de inversión en I&D.**

El precepto constitucional del artículo 50 de la CP tiene como objetivo el bienestar de la población

Política ofensiva: Plataforma comercial



Crecimiento de Exportaciones



Entramado Institucional: Administración de comercio

Medidas
Sanitarias
y Fitosanitarias

MAG

PROCOMER

Inteligencia
de Mercados
y Zona Franca

Registro
Inocuidad
de alimentos

SALUD

comex
Ministerio de Comercio Exterior de Costa Rica

Inversión
Extranjera
Directa

CINDE

Verificación
de Mercados
Reglamentación Técnica
Defensa Comercial - Calidad

MEIC

Hacienda
DGA

Importaciones

Co-administración de comercio

Entramado de instituciones con competencias en áreas temáticas:

- **COMEX:** rectoría del Comercio Exterior en negociación y administración TLC
- **MEIC:** competencias en reglamentación técnica, defensa comercial, metrología, verificación de mercados
- **Hacienda y DGA:** importación de mercancías
- **MAG:** medidas sanitarias y fitosanitarias
- **Salud:** registros e inocuidad de alimentos

Desafío: aprovechamiento

Cuatro campos estratégicos en un esfuerzo por aumentar la competitividad de nuestras empresas y el aprovechamiento del comercio:

- **apoyar el tejido productivo con el mayor y mejor acervo humano técnico,**
- **atraer más y mejores empresas de renombre con tecnología de punta, para exportar más y mejor,**
- **mejorar nuestra infraestructura y**
- **superar el entorno regulatorio que hacía merma en el desenvolvimiento de nuestro tejido empresarial.**

Solución de controversias

- **COMEX con competencia en negociación y administración de TLC**
- **Solución de controversias: una de las áreas temáticas más relevantes de la administración de TLC y de la administración de la OMC con los socios comerciales de CR**
- **Competencia de la Dirección de Administración de Acuerdos Comerciales (DAACI) del Ministerio de Comercio Exterior (COMEX)**
- **Un área que no puede ser desatendida**

Elección de Foro

- ❖ **Cualquier controversia que surja puede ser resuelta en el foro que escoja la parte reclamante pero...**
- ❖ **El foro seleccionado será excluyente de los otros (OMC, TLC RD-CA, Mecanismos de solución de controversias regional CA...)**
- ❖ **TLC: DR-CAFTA, CA, TLC en particular. Cada uno tiene sus peculiaridades, pero siempre usan como base el mecanismo de la OMC**
- ❖ **El principal foro: OMC**
- ❖ **Y sus diferencias con mecanismos bajo TLC: ejemplos DR-CAFTA y CA**

Solución de controversias OMC

Antecedentes

- ❖ **Defecto de “nacimiento” del GATT**
- ❖ **Capítulo de la Carta de la Habana versus artículos básicos del GATT.**
- ❖ **Carencia de instrumentos para la resolución de conflictos.**
- ❖ **Necesidad de una evolución pragmática para afrontar la resolución de conflictos.**
- ❖ **Instrumentos que nacen del propio desempeño y rondas de negociación producen en RT la primera codificación con base en los artículos XXII y XXIII**

Artículo XXII del GATT

“Cada parte examinará con comprensión las representaciones que puedan formularle cualquiera otra parte contratante, y deberá prestarse a la celebración de consultas sobre dichas representaciones, cuando éstas se refieran a una cuestión relativa a la aplicación del presente acuerdo”.

Negociación directa entre las partes

Artículo XXIII del GATT

“En caso de que una parte contratante considere que una ventaja resultante para ella directa o indirectamente del presente Acuerdo, se halle anulada o menoscabada”.



El concepto de anulación o menoscabo

“dispara” el uso del sistema

Un desarrollo “pragmático”

- Frente a los defectos de nacimiento y un artículo XXII y XXIII.
- Una carencia de instrumentos
- Surgen instrumentos de la práctica informal:
 - Mediación, conciliación, buenos oficios.
 - Grupos Especiales (1952).
 - Grupos de Trabajo (todavía incluido RT).

Coexistencia de modelos filosóficos

- **Orientación hacia la búsqueda de soluciones diplomáticas: modelo negociación conciliación.**
- **Orientación hacia mecanismos preeminentemente legalistas.**
- **Coexisten 50 ´s, 60 ´s en igualdad de condiciones, empieza a declinar en 70 ´s pero todavía se incluye en Ronda Tokio.**

Grupos Especiales “paneles”

- **Composición: 3 o 5 miembros.**
- **Los especialistas más destacados en el áreas temática en conflicto.**
- **No puede incluirse nacional de países en conflicto.**
- **Los especialistas se abstienen de recibir instrucciones de sus respectivos gobiernos.**



Modelo Legalista

Rondas de Negociación

- ➔ **Primera codificación de la práctica informal: “Entendimiento sobre la Aplicación e Interpretación de los artículos XXII y XXIII del GATT”.**
- ➔ **Ronda Tokio.**
- ➔ **Se incluyen ambas figuras, pero clara prevalencia de modelo legalista.**
- ➔ **Procedimiento previo establecido.**

Procedimiento Ronda Tokyo

- ❖ **Consultas obligatorias –bajo XXII-**
- ❖ **Mediación, conciliación, buenos oficios: de forma discrecional.**
- ❖ **Conformación de grupos especiales.**
- ❖ **Regla del consenso: posibilidad de veto o bloqueo de la adopción del informe GE.**
- ❖ **Sistema fragmentado, producto del “GATT a la Carte”.**

El modelo legalista: legado de Ronda Uruguay

- ❖ **Mandato de fortalecimiento del modelo legalista**
- ❖ **Búsqueda de eliminación de la regla del consenso.**
- ❖ **Se eliminan la fragmentación del sistema bajo la tutela del Entendimiento del 94.**
- ❖ **Monitoreo de implementación de los informes.**
- ❖ **Arbitraje como instrumento novedoso.**

El modelo legalista: legado de Ronda Uruguay

- **Regla de Automaticidad: se adopta el informe salvo votación unánime en contra: se elimina el talón de Aquiles del sistema.**
- **Bajo nueva estructura de OMC:**
 - **Órgano de Solución de Controversias**
 - **Órgano de Apelación**

Diagrama
Mecanismo de Solución de
Controversias OMC

A más tardar
para la 2da
reunión del
OSD

Consultas

Establecimiento
Grupo Especial

Mandato

Examen por
Grupo Especial

Adopción del
Informe por OSD
(cuasi-automática)

Aplicación en
"plazo prudencial"

Incumplimiento
Negocia compensación

Suspensión de concesiones
Medidas de Retorsión

Opción:
Arbitraje

Órgano de
Apelación

Puede ser
determinado
vía arbitraje

Buenos
oficios,
Conciliación,
Mediación

En cualquier
momento
del
proceso



Elementos claves

- **Elección de foro: OMC? DR-CAFTA?**
- **Partes interesadas/terceros en el proceso**
- **Compensación**
- **Incumplimiento**
- **Medidas de retorsión (“retaliation”)**



*La regla es eliminar la acción que causa
“anulación o menoscabo”, sea o no violatoria
de cualquier anexo OMC*

Reflexiones finales

- **Defecto de “nacimiento”:** ¿una evolución pragmática equivale a una receta de éxito?
- **Sistema “cuasi-judicial”:** un desenvolvimiento hacia la prevalencia de un modelo legalista.
- **Problemas que todavía enfrenta el sistema en OMC y a nivel institucional doméstico**

MUCHAS GRACIAS!!

www.ocex.uned.ac.cr