



UNIVERSIDAD ESTADAL A DISTANCIA
Oficina de Presupuesto
TELEFAX: 22-83-5173

23 de enero de 2014
OPRE – 006-2014

PARA: Mag. Juan Carlos Parreaguirre Camacho, Jefe
Centro de Planificación y Programación Institucional

ASUNTO: INFORME DE LABORES 2014

Adjunto le remito un ejemplar del Informe de Labores del año 2014 correspondiente a la Oficina de Presupuesto.

Cualquier información adicional con gusto será atendida.

Atentamente,

Lic. Javier García Trejos, Jefe a.i. Jefe
Oficina de Presupuesto

Ce: MBA. Luis Guillermo Carpio Malavassi, Rector
Licda. Ana Miriam Shing, Consejo Universitario
Licda. Cristina Pereira, Vicerrectora Ejecutiva
Lic. Alverto Cordero Fernández, Director Financiero

Adj. Informe de Labores 2014

JWGT/emn

UNIVERSIDAD ESTATAL A DISTANCIA
Vicerrectoría de Planificación
Centro de Planificación y Programación Institucional

ESTRUCTURA DEL INFORME DE LABORES ANUAL

2014

INTRODUCCIÓN

Con el fin de estandarizar el formato de los informes de labores que, los responsables de cada dependencia, deben presentar, cada año, al Consejo Universitario, el último día hábil del mes de noviembre, según acuerdo tomado en sesión No. 1198-96, Art. III, inciso 8, se elaboró la metodología que se presenta en el siguiente aparte.

ESTRUCTURA DEL INFORME DE LABORES ANUAL

INFORMACIÓN GENERAL

Dependencia: OFICINA DE PRESUPUESTO

Responsable: Lic. Javier Wady García Trejos, Jefe a.i.

Período de gestión: De Enero del 2013 a diciembre 2013

Objetivo general de la dependencia: Determinar el potencial de ingresos y los requerimientos de egresos a efecto de formular el Presupuesto de la Institución, adecuando a las necesidades institucionales el Presupuesto Ordinario mediante Modificaciones Presupuestarias y Presupuestos Extraordinarias.

INTRODUCCIÓN

En el presente informe se destacan las labores sustantivas que realizaron los funcionarios de esta Dependencia durante el año 2013, con el objeto de que sea del conocimiento de las autoridades Universitarias como también de otros funcionarios de la Universidad.

Dentro de las principales actividades que tiene esta dependencia, cabe destacar la elaboración del Presupuesto Ordinario para el Ejercicio Económico 2014 y que para tal fin la Oficina de Presupuesto envió un Anteproyecto de Presupuesto a cada una de las Dependencias de la Institución con el objeto de que fuera analizado y en caso de requerir recursos adicionales que indicarán la fuente de financiamiento. En caso contrario, las jefaturas deberían de presentar estas solicitudes como proyectos adicionales al Proyecto de Presupuesto, con el propósito de ser considerado su financiamiento por las autoridades universitarias y así cuantificar los requerimientos de bienes y servicios.

Asimismo, se indica la elaboración de documentos que modificaron el Presupuesto Ordinario 2013 y de trámite Presupuestario, estudios y análisis solicitados por las autoridades universitarias, informes, entre otros.

I. INFORME ANUAL DE LABORES

a. Logros concretos y productos

1	Presupuesto Ordinario Institucional para el período 2013, de acuerdo con las últimas normas y políticas emanadas por la CGR.
3	Presupuestos Extraordinarios durante el período 2013
16	Modificaciones Presupuestarios durante el período 2013
72	Docs. Relacionados con la materia presupuestaria y financiera según el siguiente detalle:
12	Comportamiento de la relación de puestos
35	Estudios técnicos
20	Comportamiento de ingresos y egresos
5	Evaluaciones de la evaluación presupuestaria
3	Estudios relacionados con el Acuerdo de Mejoramiento Institucional

b. Actividades en proceso

1. Elaboración Presupuesto Ordinario del 2014

Para la confección del Presupuesto Ordinario del 2014 fue necesario el análisis y estudio del comportamiento de Ingresos y Egresos a Nivel de Partida, Subpartida, Unidades y Programas. Además la elaboración de proyecciones de gastos e ingresos y otros estudios específicos sobre el comportamiento de los ingresos a solicitud del Consejo Universitario y otras dependencias de la Universidad.

Este documento se caracterizó igual que el del año anterior por acatar una serie de disposiciones emitidas por la Contraloría General de la República sobre la formulación y presentación del Presupuesto Ordinario para el Ejercicio Económico 2014, dentro de las que se pueden mencionar: la vigencia de los nuevos clasificadores de egresos e ingresos para el Sector Público, reformas sustantivas en materia de modificaciones al presupuesto en período e incorporación de los doc.

Asimismo, la atención de las disposiciones emanadas por el ente Contralor en cuanto al ingreso de la información en el Sistema de Información sobre Presupuestos Públicos (SIPP) de la Contraloría General de la República, que consisten en incluir los datos sobre el Presupuesto inicial, los Presupuestos Extraordinarios en forma digital.

Propósito: Dotar de recursos (financieros, humanos y de capital) a las dependencias de la Universidad, con el propósito de que alcancen los objetivos y metas señaladas en el Plan Operativo Anual.

2. Elaboración de documentos que modifican al Presupuesto Ordinario 2013 y elaboración del Presupuesto Ordinario 2014

El Presupuesto Ordinario de la Universidad, como instrumento de planificación no es rígido e inflexible, sino que acepta cambios debido a situaciones especiales que se originan durante el proceso presupuestario y exigen una serie de modificaciones que deben ser incluidas en documentos específicos para tal fin. Atendiendo esto la Oficina de Presupuesto confeccionó durante el año 2013, tres Presupuestos Extraordinarios y dieciséis Modificaciones Presupuestarias, para la realización de esos documentos fue necesario elaboración de estudios, proyecciones y el análisis de ingresos y egresos respectivo.

Durante el período de aprobación del Presupuesto Ordinario 2014, por parte del Consejo Universitario, esta Oficina se abocó a confeccionar gran cantidad de información presupuestaria relativa especialmente al comportamiento histórico de partidas presupuestarias denominadas críticas (término utilizado por la Oficina de Presupuesto para definir aquellas partidas que por su naturaleza requieren varios y constantes cambios en su contenido presupuestario), solicitado por este órgano Colegiado y por el Consejo de Rectoría.

Además, la Oficina de Presupuesto elaboró y proyectó diferentes Relaciones de Puestos, con Aumentos de Salarios por inflación, Incrementos de Jornada, Reclasificaciones, Plazas Nuevas, Remanentes para la elaboración de Presupuestos Extraordinarios y Modificaciones Presupuestarias.

Propósito: El fin de la elaboración de estos documentos es reforzar los recursos financieros, humanos y de capital de las diferentes Dependencias de la Universidad que se asignaron en el Presupuesto Ordinario del 2013. La asignación de estos recursos en estos documentos presupuestarios es determinante y tiene como fin que las oficinas alcancen las metas propuestas en el Plan Operativo Anual respectivo.

3. Elaboración de documentos de trámite presupuestario

En el período 2013 se llevaron a cabo una serie de análisis y estudios relacionados con ingresos y egresos y otros movimientos que se consolidaron en diferentes documentos.

Se incluyen dentro de este apartado las actividades efectuadas por el personal de ésta dependencia relacionadas con las etapas de preparación y formulación del Acuerdo de Mejoramiento Institucional. Se citan: reuniones, talleres, capacitaciones, elaboración de análisis y estudios, y presupuestación de recursos relacionados con el tema.

Propósito: Realizar los cambios al Presupuesto Ordinario con el fin de no obstaculizar las actividades de cada Dependencia. Estas tareas realizadas por la Oficina de Presupuesto se hacen conforme a los procedimientos respectivos y apegados a las disposiciones de la Contraloría General de la República.

4. Funciones propias de las labores presupuestarias

- Confección de cuadros estadísticos relacionados con ingresos, egresos, origen de los ingresos, masa salarial, gastos de operación e inversión, solicitados por el Centro de Investigación y Evaluación Institucional con el fin de incluirlos en el Anuario Estadístico de la Institución, y el informe de labores del Rector.
- Propuestas sobre Tabla de Aranceles para el año académico 2014.
- Confección de informes sobre el comportamiento de la Masa Salarial FEES, Gastos de Operación, Inversiones, Ingresos Propios para los períodos 2005 - 2013.
- Coordinación con la Oficina de Recursos Humanos para autorizar el pago por concepto de reclasificaciones, reconocimientos de años de servicios, revaloraciones, dedicación exclusiva, cargos de autoridad, asignación profesional, y otros movimientos, que no hayan sido incluidos en un documento presupuestario, y que de acuerdo con el análisis realizado por esta Oficina se determina la viabilidad del pago de los mismos.
- Controlar e incorporar en un documento presupuestario, así como notificar oportunamente, las solicitudes de la Oficina de Recursos Humanos, de todos los movimientos salariales, como incrementos de jornadas, reclasificaciones y creación de plazas nuevas.
- Elaborar las Escalas Salariales de aumento de salarios por inflación y entregar a la Unidad de Planillas para su respectivo pago.
- Actualización de la Relación de Puestos, con la incorporación de todos los movimientos que se han dado durante el año, así como los nuevos requerimientos para el año 2013. Además, se confeccionaron las escalas correspondientes que se aplicarían a la Relación de Puestos del Proyecto de Presupuesto para el Ejercicio Económico 2014.
- Asistencia del personal de ésta oficina a reuniones, actividades varias de coordinación relacionadas con las etapas de preparación y formulación del Acuerdo de Mejoramiento Institucional. Se incluyen confección de cuadros, análisis y estudios, y presupuestación de recursos relacionados con el tema.

Propósito: La naturaleza de cada uno de estos documentos es de diversa índole, sin embargo, la finalidad es proporcionar bases suficientes para la implementación de políticas y acciones acordes con los lineamientos y requerimientos institucionales.

5. Estudios y análisis solicitados por las autoridades universitarias.

- Elaboración de cuadros y gráficos para el Anuario Estadístico y el Informe de labores del Rector.
- Elaboración de distintos escenarios para el incremento de las cuotas por Aranceles.

- Informes de ingresos y egresos de liquidaciones de la Dirección de Extensión, Sistema de Estudios de Posgrados, Programa de Reconversión Productiva, Actividades Estudiantiles, proyectos del Fondo de Sistemas, Convenios, entre otras.
- Informe sobre egresos reales, egresos corrientes liquidados en las partidas que conforman la masa salarial, así como la relación porcentual de los ingresos captados y esperados con respecto al FEES recibido para los ejercicios económicos anteriores para un periodo de cinco años..
- Estudio y análisis del comportamiento del gasto en las subpartidas de salarios con el fin de determinar los remanentes de cada mes y sus proyecciones.
- Elaboración de cuadros, proyecciones y gráficos sobre ingresos, egresos, masa salarial, relación de puestos e inversiones para los Ejercicios Económicos del 2007 al 2013, con el fin de atender los requerimientos de la Comisión POA – Presupuesto del Consejo Universitario para la aprobación de Presupuestos Extraordinarios 2013 Modificaciones Presupuestarias 2013 y Presupuesto Ordinario 2014.
- Informes de comportamiento y ejecución del gasto referentes al Acuerdo de Mejoramiento Institucional.

Propósito: Estos estudios, análisis e informes tienen como objeto proporcionar información a las diferentes dependencias que lo requirieron, con el fin de dar apoyo técnico para la toma de decisiones.

6. Proyecciones de Ingresos y Egresos

La oficina de Presupuesto realiza proyecciones de gastos e ingresos con base al comportamiento de estos. Las proyecciones las realiza previo análisis a nivel de partida, subpartida, Unidades y Programas tomando en cuenta el comportamiento histórico; considerando las cuentas más importantes de un periodo de cinco años atrás al que se requiere. El monto proyectado para cada cuenta tiene como base el porcentaje promedio de ejecución del gasto, corrigiéndose las desviaciones del caso.

Para proyectar los egresos se toman las variables que tienen influencia en los mismos tales como Masa Salarial, según la clasificación acordada por el Consejo Nacional de Rectores (CONARE), el crecimiento vegetativo de salarios, (anualidad), aumentos de salario por incremento en el costo de la vida y aumentos de salario por reclasificación de las bases.

En cuanto a la proyección de los gastos de operación se realiza analizando los gastos en que incurrieron las oficinas en años anteriores.

Informes de comportamiento y ejecución del gasto referentes al Acuerdo de Mejoramiento Institucional.

Propósito: Tiene como fin determinar planes de acción tendientes a optimizar los recursos de la Universidad.

7. Atención directa a la correspondencia enviada por la Contraloría General de la República.

La Contraloría General de la República, como Ente contralor, remite correspondencia periódicamente, a la cual los funcionarios de la Oficina de Presupuesto presta atención directa e inmediata por el carácter vinculante de sus políticas y lineamientos institucionales.

Propósito: Las acciones tienen como fin cumplir con las disposiciones del Ente Contralor y que tienen relación directa con la formulación y evaluación presupuestaria. Dentro de este ítem se destaca contestación de varios oficios de la CGR referidos a ajustes presupuestarios para subsanar diferencias presupuestarias detalladas en la liquidación del Plan – Presupuesto de la Universidad Estatal a Distancia correspondiente al año 2011.

8. Confección de cuadros para el informe del Rector del año 2012 y el Anuario Estadístico.

- Origen de los recursos financieros clasificados por sector de procedencia año 2012.
- Detalle de Ingresos Propios 2008-2012.
- Ingresos Reales versus Gastos Reales 2008-2012
- Evolución del Superávit Libre y Específico 2008-2012
- Gasto en Masa Salarial Total 2012
- Evolución del FEES y la Masa Salarial Reales 2008-2012
- Clasificación de Gastos Absolutos y Porcentuales 2008-2012.
- Gastos Reales clasificados por Objeto del Gasto a nivel de Programas 2008 – 2012
- Egresos Reales clasificados por Objeto del Gasto a nivel de Partida 2008-2012
- Exoneración de pago de Matrícula y Becas otorgadas a Estudiantes 2008 - 2012
- Desglose por Periodo Académico de Exoneración de Pago por Matrícula Ordinaria, de Suficiencia y Extensión 2008-2012
- Resumen Determinación del Superávit 2007-2012
- Resumen de Compromisos Pendientes de Pago al 31 de diciembre del 2012

Propósito: Tiene como fin reflejar las políticas adoptadas por las autoridades universitarias con relación a los recursos financieros, humanos y de capital de la Universidad en un periodo determinado, así como el manejo de los ingresos y su distribución en los diferentes programas de la Institución.

c. Innovaciones que su dependencia ha tenido durante este período.

Durante el período 2013, esta dependencia se abocó a implementar en nuestro sistema de presupuesto las “Directrices generales a los sujetos pasivos de la Contraloría General de la República para el adecuado registro y evaluación de información en el sistema de información sobre planes y presupuestos (SIPP), utilizando como base las Normas Técnicas sobre Presupuesto Público y el manual de procedimiento del Registro del Presupuesto Ordinario y del Plan Operativo Anual en el Sistema de Información sobre Planes y Presupuestos (SIPP) emanadas por la Contraloría General de la República.

d. Relacione sus productos, según el Plan de Desarrollo Institucional 2011 – 2015.

Considerando el objetivo general de la dependencia en conjunto con las actividades sustantivas que ejecuta como primera instancia, se puede asegurar que ambos aspectos convergen con Las políticas, objetivos estratégicos y acciones estratégicas de la Institución para el período 2012 – 2015 aprobadas por el Consejo Universitario, y más específicamente aquellas que se incluyen en el apartado denominado “Gestión”, que abarcan las políticas N°s. 11.1 a la 11.7. Aunque es evidente que para que la Institución logre alcanzar los objetivos generales institucionales incluidas en esas políticas la distribución eficiente y eficaz de los recursos permea todo el quehacer universitario.